

Антинаркотическая комиссия Ростовской области

**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

(Утвержден решением антинаркотической комиссии  
Ростовской области от 28 марта 2019 г. протокол № 1)

Ростов-на-Дону  
2019

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Ежегодный доклад:</b>	Стр.
1.	Характеристика Ростовской области	1
2.	Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков	2
3.	Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях	4
4.	Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков	8
5.	Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков	11
6.	Оценка реализации государственных программ (подпрограмм), в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия	14
7.	Оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации	16
8.	Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации	16
9.	Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ростовской области и в Российской Федерации	17
9.1.	Управленческие решения по изменению наркоситуации в Ростовской области	17
9.2.	Предложения по изменению наркоситуации в Российской Федерации	18
	<b>Приложения:</b>	
1.	Критерии развития наркоситуации в Ростовской области за 2018 год	22
2.	Сводная таблица оценки развития наркоситуации в Ростовской области	28
3.	Таблицы статистических данных	30
4.	Карты Ростовской области с графическим наложением состояния наркоситуации	99
5.	Результаты социологического исследования	брошюра на 71 л.

УТВЕРЖДЕН  
решением антинаркотической  
комиссии Ростовской области  
от 28 марта 2019 г. протокол № 1

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**  
о наркоситуации в Ростовской области и о работе антинаркотической комиссии  
Ростовской области в 2018 году

## **1. Характеристика Ростовской области**

Ростовская область входит в состав Южного федерального округа и является приграничным регионом. Территория области составляет 100,8 тыс. квадратных километров. На западе граница совпадает с Государственной границей Российской Федерации с Украиной. Общая протяженность границы составляет 660 км. На севере, востоке и юге Ростовская область граничит с Воронежской и Волгоградской областями, республикой Калмыкия, Ставропольским и Краснодарским краями соответственно.

В состав Ростовской области входят 463 муниципальных образования: 12 городских округов, 43 муниципальных районов, 17 городских поселений, 391 сельское поселение.

Население региона, по данным на 01.01.2018, составляет 4 220 452 человека. Из них в городских округах проживают 2 491,9 тыс. человек, в муниципальных районах – 1 728,6 тыс. человек.

По возрастной структуре население области распределено следующим образом: 63,4% приходится на лиц в возрасте от 14 до 60 лет (2 677 454 человека), в возрасте до 18 лет – 18,8% (791 527 человек), старше 60 лет – 17,8% (1 559 596 человек).

В 2018 году в экономике и социальной сфере Ростовской области сохранялась стабильная ситуация.

По данным Ростовстата за январь – ноябрь 2018 года, среднесписочная численность работников крупных, средних и малых предприятий и организаций составила 1 077 229 тыс. человек, снизившись относительно показателя аналогичного периода 2017 года на 0,3%.

Сохранена стабильная ситуация на областном рынке труда, что позволило сдерживать рост безработицы. По данным Росстата в среднем за сентябрь – ноябрь 2018 года, уровень общей безработицы составил 5,0% при том, что за аналогичный период 2017 года он составлял 5,5%.

В течение отчетного года в целях поиска работы в органы службы занятости населения обратилось 155 390 человек (109,8% к уровню 2017 года), из которых безработными было признано 40 158 граждан (102,7% к уровню 2017 года). Работу при содействии службы занятости населения нашли 126 877 человек (105,3% к уровню 2017 года).

На 01.01.2019 численность безработных граждан, официально зарегистрированных в органах службы занятости населения, составила 16 676 человек (на 01.01.2018 – 16 698 человек). Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2019 составил 0,8% от численности экономически активного населения (на 01.01.2018 – 0,8%), что соответствует прогнозируемому значению.

Денежные доходы на душу населения в месяц за январь-декабрь 2018 года составили 28 883,6 рублей, что соответствует 104,4% от 2017 года.

Наркоситуация в Ростовской области осложняется значительными миграционными потоками. За 2018 год по миграционным картам через пункты пропуска, расположенные в Ростовской области, въехало и выехало 2 539 707 иностранных граждан и лиц без гражданства<sup>1</sup> (2017 год – 2 566 216; снижение – 1,0%). Основные миграционные потоки формируют граждане Украины (96,1%), Армении (0,7%), Азербайджана (0,5%), Узбекистана (0,6%), Таджикистана (0,2%).

На миграционный учет по месту пребывания поставлены 269 933 ИГ и ЛБГ (2017 год – 224 369; рост – 20,3%). Снято с миграционного учета 152 398 ИГ и ЛБГ (2017 год – 159 191, снижение – 4,3%). Процент снятых с миграционного учета иностранных граждан от общего числа поставленных на миграционный учет составил 56,5%.

## **2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков**

Общее количество пациентов с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в государственном бюджетном учреждении (далее – ГБУ) Ростовской области «Наркологический диспансер», в 2018 году составило 14 362 человека (в 2017 году 14 533 человека; снижение на 1,2%). В том числе с диагнозом «наркомания» – 9 095 человек, что на 2,3% меньше, чем в 2017 году (2017 год – 9 313 человек). Показатель болезненности по синдрому зависимости от наркотических средств (наркоманиям) снизился на 2,1% с 220,1 на 100 тысяч населения в 2017 году до 215,5 в 2018 году.

Вместе с тем число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», по сравнению с 2017 годом возросло на 9,8% (2018 год – 448 человек, 2017 год – 408 человек). Число лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотиков», установленным впервые в жизни, уменьшилось на 8,4% (2018 год – 1 222 человека, 2017 год – 1 334 человека).

В 2018 году на территории Ростовской области зарегистрировано 38 случаев смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами. Рост смертности от отравлений указанными видами веществ по сравнению с показателями 2017 года (23 случая) составил 65%. Отравления наркотическими средствами явились причиной смерти в 36 случаях (95% от общего количества). Все погибшие являлись лицами трудоспособного возраста (средний возраст – 34 года). Большинство погибших (92%), составляли лица мужского пола. Случаев смерти несовершеннолетних лиц (детей и подростков) не отмечено.

---

<sup>1</sup> Далее – ИГ и ЛБГ

В 2018 году заметно сократилась обращаемость за наркологической помощью потребителей инъекционных наркотиков. Из общего числа пациентов с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, 51,2% (7 354 человека) употребляли наркотики инъекционным способом (2017 год – 8 735 человек, снижение на 12,8%). Число лиц, у которых употребление наркотиков инъекционным способом зарегистрировано впервые в жизни, сократилось на 31,7% (2017 год – 520, 2018 год – 355 человек). При этом произошел рост практически в 2 раза количества лиц, зарегистрированных с зависимостью от психостимуляторов (2017 год – 360 человек, 2018 год – 623 человека).

Анализ динамики количества наркопотребителей среди участвовавших в социопросах показал, что по сравнению с 2017 годом число тех, кто никогда не употреблял наркотики выросло с 83,9% до 85,7%.

Однако, по данным социологического исследования, проведенного в декабре 2018 года, порядка 100 тысяч жителей области периодически употребляют наркотики, в том числе около 17-20 тысяч – регулярно (раз в месяц и чаще).

Под воздействием пропаганды и рекламы наркотиков изменилась структура наркопотребления. Неприятие инъекционных наркотиков сменяется более лояльным отношением к психостимуляторам, курительным смесям (83% опрошенных наркопотребителей предпочитают курение в качестве способа употребления наркотиков, 23,7% – глотание, 13,7% – вдыхание и лишь 4,0% – внутривенное введение). В этой связи наиболее распространенными наркотиками являются марихуана (65,0% наркопотребителей) и курительные смеси (24,3% наркопотребителей).

Продолжается расширение немедицинского потребления лекарственных препаратов, оказывающих психоактивное воздействие. За период с 2015 по 2018 годы с 7,2% до 20,3% выросло количество лиц, употребляющих кодеиносодержащие лекарственные препараты, а также лекарственные препараты «Лирика», «Тропикамид», «Баклофен», «Триган-Д» и другие.

Причинами употребления наркотиков в первую очередь стали интерес, любопытство (подростки 14-17 лет – 65%; молодежь 18-29 лет – 66%). Также ведущими мотивами употребления наркотиков для 14-17-летних выступили факторы причастности к своей группе (65%), желание испытать острые ощущения – 35%. Молодежь в возрасте от 18 до 29 лет отмечала такие же мотивы употребления наркотиков в следующей иерархии: за компанию (48%), от нечего делать (28%), получение удовольствия (25%).

Опрошенные наркопотребители считают, что основными мотивами, удерживающими от употребления наркотиков, являются: боязнь полного привыкания; осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотиков; перспектива ранней смерти; опасение заболевания ВИЧ-инфекцией и гепатитом.

Это указывает на эффективность профилактических мероприятий, направленных на формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков. Наиболее действенными из них считают физкультурные и спортивные мероприятия, расширение работы с молодежью, ужесточение мер наказания за наркопреступления, лекции и беседы в учебных заведениях, публикации материалов в Интернете на специализированных сайтах.

Основными факторами, оказывающими влияние на наркотизацию населения, как и в 2017 году, остаются активные действия со стороны наркобизнеса по расширению круга наркопотребителей и агрессивная пропаганда наркотиков, безопасности участия в их незаконном распространении с использованием бесконтактных Интернет-схем.

По данным социологического исследования, проведенного в декабре 2018 года, значительная часть граждан социально активного, репродуктивного возраста получила предложение попробовать наркотики. Чаще всего такие предложения получали несовершеннолетние (от 14 до 17 лет) – 54% от опрошенных в этой возрастной группе, молодежь в возрасте от 18 до 29 лет – 63% и граждане в возрасте от 30 до 39 лет – 52%. 68% составляет доля тех, кто, как правило, получают наркотики безвозмездно в качестве угощения и тем самым вовлекаются в процесс их потребления и возможного участия в незаконном обороте.

Также среди факторов, оказывающих влияние на распространение наркомании в Ростовской области, можно выделить транснациональный характер наркопреступности, широкое распространение систем электронной связи, климатические особенности местности, позволяющие выращивать и культивировать растительное наркосырье, активные миграционные процессы, национальную неоднородность населения. Указанные факторы влияют на насыщенность наркорынка и доступность наркотиков для населения.

Другие факторы, способствующие распространению незаконного потребления наркотиков, формируются в социальной сфере. В ходе социологического опроса большинство респондентов указали, что главная причина распространения наркомании – это моральная деградация и вседозволенность. Далее идут влияние наркобизнеса и доступность наркотиков, излишнее свободное время у большинства подростков и молодых людей, социальные и экономические проблемы.

### **3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях**

(раздел подготовлен в соответствии с письмом ГАК от 11.01.2019 № 8/6-125)

Медицинская помощь потребителям наркотиков осуществляется ГБУ Ростовской области «Наркологический диспансер», филиалы которого расположены в городах Ростов-на-Дону, Азов, Волгодонск, Гуково, Таганрог, Шахты. Наркологические кабинеты имеются в каждом городском округе и муниципальном районе.

Наркологический диспансер располагает 12 стационарными наркологическими отделениями на 453 коек круглосуточного содержания, из которых 405 бюджетных.

В 2018 году в Ростовской области было пролечено 8 117 человек, в т.ч. 108 в реабилитационном отделении.

На базе Таганрогского филиала действуют 10 круглосуточных коек для детей в возрасте от 12 лет и подростков, где в 2018 году пролечено 53 несовершеннолетних.

В структуру наркологического диспансера входят 8 диспансерно-поликлинических отделений, 9 кабинетов медицинского освидетельствования на состояние опьянения, 6 химико-токсикологических лабораторий, 6 кабинетов специальной медицинской комиссии по проведению наркологических освидетельствований, вспомогательные лечебно-диагностические подразделения, организационно-методические консультативные отделы, отделение медицинской реабилитации (в амбулаторных условиях), отделение медицинской реабилитации (в стационарных условиях), кабинеты профилактики наркологических расстройств.

Реабилитационный сегмент наркологической помощи больным представлен амбулаторной и стационарной составляющими, которые входят в ведомственный перечень государственных услуг, предоставляемых за счет средств областного бюджета.

Амбулаторное реабилитационное отделение на базе Шахтинского филиала областного наркодиспансера осуществляет медико-социальную реабилитацию лиц страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, а также созависимых лиц. Здесь практикуются реабилитационные программы, сочетающие социальные и психотерапевтические модели лечения. В течение 2018 года амбулаторную реабилитацию проходили 35 наркозависимых.

В хуторе Маркин Октябрьского (сельского) района открыто 1 стационарное наркологическое реабилитационное отделение на 25 коек, финансируемое из областного бюджета. На основе государственно-общественного партнерства совместно с автономной некоммерческой организацией «Комплексный центр социальных инициатив имени святого праведного Иоанна Кронштадтского» наркопотребителям оказываются неотделимые и связанные в едином процессе услуги по комплексной реабилитации (медицинской и социальной) и ресоциализации. В 2018 году стационарную медицинскую реабилитацию прошли 73 человека больных наркоманией со средней длительностью пребывания 64 дня.

Организована работа по оказанию гражданам, больным наркоманией и прошедшим лечение от наркомании, услуг по социальной реабилитации с использованием сертификата. На эти цели из областного бюджета запланировано и израсходовано в 2018 году 6,3 млн. рублей.

Размер предоставляемой субсидии на возмещение затрат по каждому сертификату устанавливается до 1 тысячи рублей за одни сутки получения таких услуг и в пределах, не превышающих 180 тысяч рублей на одного реабилитанта.

Всего в 2018 году выдано 40 сертификатов, курс реабилитации прошли 34 жителя Ростовской области.

В рамках социального патроната 157 гражданам, воспользовавшимся в 2015–2017 годах указанным сертификатом, оказано содействие в реализации программы постреабилитационного периода, включая систематическое диспансерное наблюдение, социальную помощь. Из них 91 сохраняет трезвость. В том числе: 22 работают, 5 сняты с динамического наблюдения в связи с выздоровлением. Положительный эффект достигнут в 58,0% случаев.

Организацию предоставления услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации граждан, нуждающихся в социальной реабилитации, с использованием сертификата осуществляет министерство труда и социального

развития Ростовской области. Указанная работа проводится на основании постановления Правительства Ростовской области от 06.10.2017 № 691 «Об организации в Ростовской области комплексной реабилитации и ресоциализации граждан, больных наркоманией и прошедших лечение от наркомании с использованием сертификата», которым также установлен порядок квалифицированного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Во исполнение протокола заседания антинаркотической комиссии Ростовской области от 24.03.2016 № 1 управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – УКОН) ГУ МВД России по Ростовской области ведет список негосударственных организаций, осуществляющих на территории Ростовской области социальную реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей.

В 2018 году указанную работу осуществляли 18 негосударственных организаций (таблица № 1).

Таблица № 1

**Сведения об организациях (учреждениях), работающих в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей**

Количество организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		19
в том числе:	государственных <i>(медицинская реабилитация)</i>	1
	негосударственных <i>(социальная реабилитация и ресоциализация)</i>	18
из них:	учредительными документами которых в качестве основных уставных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	19
	прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	4
	прошедших добровольную сертификацию	1
	имеющих профессиональную принадлежность	8
	в том числе:	
	православную	2
	исламскую	–
иудейскую	–	
буддийскую	–	
иную	6	



По информации негосударственных реабилитационных организаций, представленной в УКОН ГУ МВД России по Ростовской области, в 2018 году курс социальной реабилитации прошли около 436 наркопотребителей. По данным ГБУ Ростовской области «Наркологический диспансер», курс медицинской реабилитации прошли 108 человек (таблица № 2).

Таблица № 2

**Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей**

Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		544
в том числе:	в государственных организациях (учреждениях) <i>(медицинская реабилитация)</i>	108
	из них:	
	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	–
	мужчин от 18 до 30 лет	108
	женщин от 18 до 30 лет	–
	в негосударственных организациях <i>(социальная реабилитация и ресоциализация)</i>	436
	из них:	
несовершеннолетних от 14 до 18 лет	10	
мужчин от 18 до 30 лет	342	
женщин от 18 до 30 лет	79	
Из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача	147
	из них:	
	несовершеннолетних от 16 до 18 лет	–
	мужчин от 18 до 30 лет	124
	женщин от 18 до 30 лет	23

Органы власти оказывают помощь добровольческим объединениям, работающим в сфере профилактики наркомании: консультации, организационную, информационную и финансовую поддержку. В 2018 году им из бюджета области выделено 2,2 млн. рублей субсидий, в том числе некоммерческие организации, осуществляющие социальную реабилитацию наркопотребителей, получили 1,3 млн. рублей. Наркологическим диспансером с 17 организациями, предоставляющими услуги по социальной реабилитации наркозависимых, заключены договоры об оказании им медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология».

Органами службы занятости в 2018 году с использованием мобильных офисов центров занятости населения 189 реабилитантам оказаны консультационные услуги, в том числе по профессиональной ориентации, законодательству о занятости, информированию о положении на рынке труда.

Организовано обучение специалистов, участвующих в работе по социальной реабилитации наркозависимых. В ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет» при поддержке Правительства Ростовской области открыта магистерская образовательная программа «Первичная профилактика зависимости и медиация в образовании» (очно-заочное обучение). В рамках указанной образовательной программы предусмотрено обучение по различным темам, в том числе по психологии, основам организации реабилитационной работы в социальной сфере. Обучение проходят 16 человек.

Правительством Ростовской области совместно с ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет» 6–7 декабря 2018 г. проведен V Международный научный форум по профилактике зависимостей в молодежной среде. В рамках указанного форума состоялась дискуссионная площадка: «Ресурсный потенциал и перспективы участия НКО в профилактической работе: опыт, проблемы, барьеры», в которой приняли участие 18 представителей общественных организаций, проводящих реабилитационную работу.

Вопросы реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях, являются одними из приоритетных в работе антинаркотической комиссии Ростовской области и ежегодно рассматриваются на ее заседаниях. Организован контроль за оказанием негосударственными организациями услуг по социальной реабилитации граждан, использующих сертификаты Правительства Ростовской области. С этой целью осуществлены выезды межведомственной комиссии в реабилитационные центры, проводятся мероприятия правоохранительного характера.

#### **4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков**

Основное направление профилактики наркомании – пропаганда и формирование здорового образа жизни. В этих целях принимаются меры для создания условий, обеспечивающих возможность гражданам Ростовской области систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни.

Всего в Ростовской области около 44,8% граждан систематически занимаются физической культурой и спортом. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, составляет около 56,7%. Более 89,8% учащихся и студентов систематически занимаются физической культурой и спортом.

В 2018 году в области проведено более 22 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий с общим количеством участников более 1 млн человек, в том числе в

рамках Года детского спорта - более 16 тыс. мероприятий с участием около 800 тыс. детей, подростков и молодежи.

Спортивные и культурно-массовые мероприятия в образовательных организациях проводятся в соответствии с планами реализации дополнительных образовательных программ профилактической направленности, а также в рамках межведомственных акций («За здоровье и безопасность наших детей», «Подросток», «Дети России», «Мы - За здоровый образ жизни» и другие).

В рамках «месячника», посвященного Международному дню борьбы с наркоманией, в муниципальных образованиях Ростовской области проведено более 475 спортивных мероприятий для детей и подростков.

Во всех образовательных организациях, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области, областному департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений, реализованы дополнительные образовательные программы профилактической направленности, которые разработаны с учетом возрастных, гендерных, социальных и прочих особенностей. В 2018 году по этим программам прошли обучение 100% обучающихся.

Во всех муниципальных образованиях в рамках деятельности антинаркотических комиссий работают межведомственные лекторские группы, в состав которых входят педагоги, психологи, врачи, работники прокуратуры, сотрудники полиции. Для обучающихся проводятся беседы, классные часы, развивающие профилактические мероприятия. В 2018 году проведено 673 «Дня большой профилактики».

В целях формирования семейных ценностей в образовательных организациях проведены тематические родительские собрания. В учреждениях культуры проводятся мероприятия, направленные на укрепление внутрисемейных отношений, в которых участвуют представители как минимум трех поколений: конкурсно-игровые программы для детей и родителей, семейные клубы по интересам, выставки семейного прикладного творчества, кулинарного мастерства. Более 700 семейных клубов, семейных творческих коллективов и любительских объединений, клубов по интересам охватывают около 14 тыс. человек. Донской государственной публичной библиотекой с 15 мая по 3 июня 2018 г. проведена тематическая антинаркотическая книжная выставка «Знать, чтобы жить!».

Большую роль в формировании здорового образа жизни играет система дополнительного образования. В Ростовской области функционируют 189 учреждений дополнительного образования (186 муниципальных и 3 областных). Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования составляет 75,0%. На базе общеобразовательных организаций открыто более 14,5 тысяч кружков и секций, которые посещают 260,7 тысяч обучающихся.

Превентивные меры, принимаемые Минобразованием Ростовской области и всеми заинтересованными учреждениями и ведомствами, позволили в 2018 году на 5% сократить в структуре преступности несовершеннолетних количество преступлений, связанных с наркотиками.

Казачьими обществами «Всевеликого войска Донского» созданы 60 казачьих военно-патриотических, спортивных клубов и секций. В них занимаются более 1 200 детей. Активно используются возможности казачьей детско-молодежной

организации (КДМО) «Донцы» войскового казачьего общества «Всеукраинское войско Донское» (численность - более 9 000 человек, отделения общества функционируют в 54 муниципальных образованиях), которое во взаимодействии с органами местного самоуправления на постоянной основе проводит работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи, профилактике социально опасных форм поведения, пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта. В 2018 году членами КДМО «Донцы» проведено более тысячи мероприятий.

Особое внимание уделяется раннему выявлению обучающихся, входящих в «группу риска» возможного вовлечения в потребление наркотиков, проведению с ними коррекционной и реабилитационной работы. В 2018 году в социально-психологическом тестировании приняли участие 1 229 образовательных организаций. Прошли тестирование 234,9 тыс. обучающихся из 265,4 тыс. подлежащих тестированию лиц. Из них 17,5 тыс. обучающихся (7,4% от прошедших тестирование) могут быть отнесены к «группе риска». Результаты тестирования используются в целях профилактики зависимого поведения и проведения профилактических медицинских осмотров для раннего выявления потребления наркотиков.

В мае 2018 года проведен профильный антинаркотический лагерь «Прорыв» для подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию. В целях профилактики антиобщественных действий, формирования культуры здорового образа жизни организованы тренинги на выявление сильных сторон личности, конкурсы, встречи с известными людьми, спортсменами, творческими коллективами.

Проводится профилактическая работа с детьми в семьях, находящихся в социально опасном положении. По данным на 01.01.2019 в едином областном банке учтено 1 477 таких семей, в которых имеется 3 487 детей. С ними проводится целенаправленная работа, скоординированная между органами исполнительной власти области, местного самоуправления и правоохранительными структурами.

В целях профилактики наркомании и приобщения к здоровому образу жизни в 2018 году всеми видами отдыха, оздоровления и временной занятости охвачено 499,3 тыс. несовершеннолетних, в том числе 375,5 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2017 году – 482,6 тыс. детей, в том числе 330,6 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации). На обеспечение этих мероприятий из областного бюджета направлено 978,4 млн. рублей (в 2017 году – 938,5 млн. руб.).

В летний период в лагерях отдыха проведены 702 профильные смены различной направленности для 36 тыс. детей, в том числе 93 антинаркотические смены, в которых приняли участие более 2,5 тыс. подростков. Всего организованным отдыхом и занятостью были охвачены 98,9% подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

Учитывая уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков (сокращение доли имевших опыт проб наркотиков на 2% с 16% в 2017 году до 14% в 2018 году), можно сделать вывод, что проводимые мероприятия по профилактике наркомании имеют положительный результат. Вместе с тем, необходимо больше внимания уделить «группе риска» вовлечения в потребление наркотиков.

## 5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

За 2018 год на территории Ростовской области на 9,8% сократилось общее количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров<sup>2</sup>. Всего выявлено 6 069 наркопреступлений (2017 год – 6 727 преступлений). В том числе 2 781 факт их незаконного сбыта (2017 год – 3 128 сбытов; сокращение на 11,1%). Соответственно уровень наркопреступности снизился и составил 143,4 на 100 тыс. населения (2017 год – 159,4 на 100 тыс. населения).

Также снизилось количество изъятых из незаконного оборота наркотиков. Всего изъято 186,1 кг наркотических средств и психотропных веществ (2017 год – 363,7 кг; снижение на 48,8%). В том числе: марихуана – 124,8 кг (2017 год – 296,8 кг; снижение на 57,9%), героин – 2,0 кг (2017 год – 4,8 кг, снижение на 58,7%), наркотики амфетаминовой группы – 39,4 кг (2017 г. – 47,2 кг, снижение на 16,5%). Отмечен рост изъятия синтетических аналогов тетрагидроканнабинола – 5,0 кг (2017 год – 2,9 кг; рост на 72,4%).

При этом удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний в 2018 году снизился и составил 10,9% (2017 год – 11,4%, 2016 год – 8,8%, 2015 год – 8,9%).

Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, сократилось на 1,4% и составило 3 250 человек (2017 год – 3 297 человек, 2016 год – 3 229 человек).

За совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в 2018 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 3 416 человек (2017 год – 3 638 человек, 2016 год – 3 170 человек).

Исходя из объемов изъятых из незаконного оборота наркотиков, можно отметить, что в структуре наркорынка в 2018 году по сравнению с 2017 годом значительных изменений не произошло.

Основным наркотиком, потребляемым в регионе, остается марихуана, как правило, изготавливаемая из местной конопли. Ее доля в 2018 году сократилась и составила 61,9% от всех изъятых наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (2017 год – 81,6%).

Следующими по распространенности идут наркотики амфетаминовой группы, чья доля на «наркорынке» выросла с 13,0% в 2017 году до 19,6% в 2018 году. Также выросли доли изъятий синтетических аналогов тетрагидроканнабинола – «спайсов» (2018 год – 2,5%, 2017 год – 0,8%, 2016 год – 0,3%) и наркотиков опийной группы (2018 год – 3,9%, 2017 год – 2,3%, 2016 год – 2,9%).

Наркоторговля ежегодно приносит криминалитету значительные доходы, которые направляются в «теневую экономику». Средняя цена на наркотики в Ростовской области в 2018 году по сравнению с 2017 годом не изменилась и оставалась достаточно высокой (таблица № 3).

---

<sup>2</sup> далее – наркотики

**ТАБЛИЦА ЦЕН**  
**на наркотические средства в Ростовской области**  
**в сравнении с 2017 годом (в рублях)**

Наркотическое средство	2017 год		2018 год	
	розничная цена (руб)	оптовая цена (руб)	розничная цена (руб)	оптовая цена (руб)
диацетилморфин (героин) (за 1 г)	1 500-2 000	500	1 500-2 000	500
каннабис (марихуана), выращенная с применением гидропонических технологий (капельное орошение) (за 1 г)	1 200–1 500	800	1 200–1 500	800
каннабис (марихуана), изготовленная из местной дикорастущей конопли (за 1 г)	300-500	200	300-500	200
«соли» (за 1 г)	2 000-2 200	1 500	2 000-2 200	1 200
амфетамин (за 1 г)	2 000-2 500	1 500-2 000	2 000-2 500	1 500-2 000
метамфетамин (за 1 г)	2 000-2 500	1 500-2 000	2 000-2 500	1 500-2 000
«спайс» (за 1 г готовой к употреблению смеси с растительной массой)	1 800-2 200	800	1 500-2 000	500-800
кокаин (за 1 г)	10 000	5 000	10 000-15 000	5 000

К числу важнейших факторов, влияющих на распространение наркомании на территории Ростовской области, относятся благоприятные климатические условия, способствующие произрастанию наркосодержащих растений, в том числе дикорастущих конопли и масличного мака.

Правоохранительными органами в 2018 году выявлено 16 фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений (2017 год – 22 факта культивирования, 2016 год – 25).

По инициативе войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» при взаимодействии с органами местного самоуправления и заинтересованными ведомствами на территории Ростовской области трижды проводилась областная акция «Единый день борьбы с дикорастущей коноплей». Принятыми мерами в 2018 году уничтожено 2 383 очага произрастания конопли на площади 53,9 га.

Продолжает оставаться высоким количество совершенных административных правонарушений, связанных с наркотиками.

Однако в 2018 году их количество сократилось на 10,5% и составило 3 451 правонарушение (2017 год – 3 854, 2016 год – 2 967 административных правонарушений).

Чаще всего выявляются правонарушения, предусмотренные ст. 6.9 КоАП России «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ», их доля составляет 74,8% и именно их динамика определяет общую динамику выявления административных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Обращает внимание рост административных правонарушений, связанных с наркотиками и другими психоактивными веществами, совершенных открыто, в общественных местах. Так, на 12,9% возросло число выявленных правонарушений по ч. 2 ст. 20.20 КоАП России (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах): 2018 год – 131 правонарушение, 2017 год – 116. На 31,3% выросло число зарегистрированных правонарушений по ст. 20.21 КоАП России (появление в общественных местах в состоянии наркотического опьянения): выявлено 21 административное правонарушение (2017 год – 16).

Проводится работа по правовому побуждению потребителей наркотиков, совершивших административные правонарушения, к лечению наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации. В 2018 году за уклонение от исполнения решений судов о возложении обязанности пройти профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию к административной ответственности привлечены 433 наркопотребителя (2017 год – 473, 2016 год – 123 наркопотребителя).

Одним из направлений деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений является работа по выявлению аптек, допускающих безрецептурный отпуск психоактивных лекарственных препаратов, и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2018 год сотрудниками полиции в рамках административной практики проведено 378 мероприятий (2017 год – 281) по выявлению безрецептурной реализации кодеиносодержащих и иных лекарственных препаратов, состоящих на предметно-количественном учете в аптеках города Ростова-на-Дону и Ростовской области. Выявлено 299 нарушений действующего законодательства (2017 год – 254): 212 нарушений законодательства об обращении лекарственных средств (ст.14.4.2

КоАП России), 87 фактов осуществления предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением, либо лицензией (ст. 14.1 КоАП России). Все материалы по выявленным правонарушениям направлены по подведомственности в территориальный орган Росздравнадзора области для принятия решения в пределах компетенции.

По результатам рассмотрения возбужденных дел об административном правонарушении вынесено решений о наложении административных штрафов на общую сумму 14 610 тыс. рублей (2017 год – 2 425 тыс. рублей).

В 2018 году собраны материалы в отношении 4 аптечных организаций, по которым вынесены решения Арбитражного суда о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства об обращении лекарственных средств, и направлены в территориальный орган Росздравнадзора по Ростовской области для инициирования административного приостановления деятельности сроком до девяноста суток за неоднократность совершения административных правонарушений, а также дальнейшего лишения лицензии.

К числу важнейших факторов, влияющих на приоритетность проблемы борьбы с наркоманией в Ростовской области, относятся:

высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует сохранению рынка незаконного предложения наркотиков и втягиванию в него наиболее уязвимой части трудоспособного населения;

транснациональный характер наркопреступности;

значительные миграционные потоки;

формирование новых элементов пропаганды и каналов сбыта наркотиков с использованием сети Интернет, различных онлайн-мессенджеров «Ватцап», «Вайбер», «Телеграмм» и других;

благоприятные климатические условия, способствующие произрастанию наркосодержащих растений, в том числе дикорастущих конопли и масличного мака, на землях хозяйствующих субъектов, территориях бесхозных земель и приусадебных участках граждан.

## **6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм), в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия**

В 2018 году в Ростовской области действовала подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (далее – подпрограмма) в составе государственной программы Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» (далее – Программа). Срок ее реализации: 2014 – 2020 годы.

На реализацию подпрограммы в 2018 году предусматривалось 9 967,3 тыс. рублей. Фактическое освоение средств составило 9 712,8 тыс. рублей, или 97,4%. Выделенные денежные средства освоены не в полном объеме в результате экономии, которая составила 254,5 тыс. рублей.



В соответствии с подпрограммой реализован комплекс мероприятий, в результате которых:

проведен мониторинг наркоситуации и работы по организации профилактики наркомании в Ростовской области;

обучено 442 специалиста органов профилактики и волонтеров навыкам ведения работы по профилактике наркомании, формам и методам своевременного выявления первичных признаков злоупотребления психоактивными веществами;

проведены мероприятия по раннему выявлению несовершеннолетних, входящих в «группу риска» возможного вовлечения в потребление наркотиков, организации с ними профилактической работы;

проведен комплекс мероприятий по развитию системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Ростовской области, в том числе 34 потребителя наркотиков прошли курс социальной реабилитации с использованием сертификата, оплаченного из областного бюджета;

проведена работа по выявлению и устранению причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков: все образовательные организации обеспечены различными видами охраны; проведены мероприятия с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе и в социально-опасном положении; силами казачьих дружин оказано содействие правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков, обеспечено уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли.

В ходе реализации основных мероприятий подпрограммы все значения ее показателей достигнуты и соответствуют плановым значениям:

уровень болезненности наркологическими расстройствами, по данным на 31.12.2018, составил 203,0 на 100 тыс. населения;

доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее двух лет, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию – 7,4%;

100% обучающихся и воспитанников прошли обучение по образовательным программам, направленным на формирование здорового образа жизни, профилактику вредных привычек, противоправного и зависимого поведения.

Контроль за выполнением областной антинаркотической Программы осуществляется Правительством Ростовской области, а также Контрольно-счетной палатой Ростовской области – в пределах ее полномочий.

Анализ показал, что подпрограмма, начиная с 2014 года, исполняется в полном объеме, не исполненных, либо исполненных не полностью мероприятий нет.

В результате реализации подпрограммы наблюдается активизация и расширение работы по устранению причин и условий, способствующих распространению наркомании, рост доли населения, участвующего в профилактических мероприятиях, повышение их качества, особенно при работе с «группами риска» возможного вовлечения в потребление наркотиков.

Указанные меры привели к зафиксированному планомерному снижению уровня болезненности населения синдромом зависимости от наркотиков.

С 01.01.2019 Программа утратила силу в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 678, которым утверждена

государственная программа Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» со сроком реализации 2019 – 2030 годы. В ее состав входит подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». Основание – актуализация Программы в целях обеспечения реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

## **7. Оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации**

Проведенный по результатам 2018 года мониторинг показал, что наркоситуация в Ростовской области соответствует уровню 2015-2017 годов, оценивается как напряженная (второй уровень сложности).

По основным параметрам сложилась следующая наркоситуация:

масштабы незаконного оборота наркотиков – наркоситуация оценивается как тяжелая (третий уровень сложности);

масштабы немедицинского потребления наркотиков – наркоситуация оценивается как тяжелая (третий уровень сложности);

обращаемость за наркологической медицинской помощью – наркоситуация оценивается как напряженная (второй уровень сложности);

смертность от употребления наркотиков – наркоситуация оценивается как удовлетворительная (первый уровень сложности).

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков проведено социологическое исследование.

По результатам опроса число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, осталось на уровне 2017 года и составило 2,6% от всех жителей области или около 100 тыс. человек.

## **8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации**

В течение 2018 года в структуре Ростовского наркорынка происходили ранее прогнозируемые процессы.

Со стороны наркоторговцев активизирована работа по расширению предложения наркотиков, формированию спроса на них с использованием интернет-технологий. При этом электронная реклама наркотиков стала ориентироваться на стремление потребителей к получению позитивных ощущений, формирование у них уверенности в безвредности наркотика или отсутствии тяжелых последствий, в том числе юридических.

Субъектами наркобизнеса активно используются трудно контролируемые Интернет-системы для бесконтактного заключения сделки и передачи наркотиков потребителям, проведения оплаты безналичным путем через электронные платежные системы международного и национального форматов.

Проводится работа по вовлечению подростков и молодежи в немедицинское потребление наркотиков. Это подтверждается стабильным большим числом молодых людей, получивших предложение попробовать наркотики, высоким количеством наркопотребителей, получающих наркотики безвозмездно в качестве угощения.

Продолжается тенденция роста числа потребителей наркотических стимуляторов. С 2015 по 2018 годы произошел рост доли потребителей курительных смесей – «спайсов» («Spice»), а также потребителей медицинских препаратов, обладающих психоактивным действием («Лирика», «Тропикамид» и других) с одновременным сокращением употребления наркотиков опийной и каннабисной групп. При этом наркотики каннабисной группы остаются преобладающими в структуре наркопотребления.

В 2019 году прогнозируется сохранение выявленных тенденций развития наркоситуации, дальнейшее повышение роли сети Интернет, рост уровня потребления синтетических наркотиков, курительных смесей и лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием.

## **9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ростовской области и в Российской Федерации**

### **9.1. Управленческие решения по изменению наркоситуации в Ростовской области**

В 2018 году на основе инициатив антинаркотической комиссии Ростовской области приняты следующие документы в сфере реализации государственной антинаркотической политики:

1) постановления Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», которыми внесены изменения в подпрограмму:

от 23.05.2018 № 331 – в части корректировки показателя 3 «Численность пациентов, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях с диагнозом «наркомания» в связи со значительным превышением плановых значений;

от 19.12.2018 № 831 – в части перераспределения денежных средств между основными мероприятиями подпрограммы 13 и 14 (субсидии на проведение социальной реабилитации наркопотребителей с использованием сертификата) без изменения объемов финансирования подпрограммы;

2) постановление Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 678 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» (срок реализации 2019 – 2030 годы);

3) постановление Правительства Ростовской области от 13.12.2018 № 818 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 61» в части изменения состава комиссии;

4) распоряжение Правительства Ростовской области от 19.12.2018 № 754 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ростовской области от 21.12.2017 № 748» (изменения в план реализации подпрограммы в части перераспределения денежных средств между основными мероприятиями подпрограммы 13 и 14).

Кроме этого действуют следующие ранее принятые нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими:

Областной закон от 29.07.2015 № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 61 «Об антинаркотической комиссии Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 06.10.2017 № 691 «Об организации в Ростовской области комплексной реабилитации и ресоциализации граждан, больных наркоманией и прошедших лечение от наркомании с использованием сертификата»;

распоряжение Губернатора Ростовской области от 15.11.2011 № 61 «Об утверждении Положения о службе по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии Ростовской области Правительства Ростовской области».

## **9.2. Предложения по изменению наркоситуации в Российской Федерации**

9.2.1. Согласно пункту 2 статьи 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет.

В настоящее время в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами участие в проведении социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся является добровольным.

Благодаря принятым мерам в образовательных организациях Ростовской области сокращается количество обучающихся, не прошедших социально-психологическое тестирование. Так в 2017 году их доля от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию, составила 13,3 %, в 2018 году – 11,4%.

Опыт работы по профилактике наркомании в Ростовской области, раннему выявлению потребителей наркотических средств и психотропных веществ, их психологическому и реабилитационному сопровождению свидетельствует о целесообразности установления обязательности мероприятий по проведению социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных организаций.

Это позволит своевременно выявлять потребителей наркотиков в подростково-молодежной среде, оказывать им помощь в предотвращении дальнейшей наркотизации.

Введение обязательности мероприятий по раннему выявлению наркопотребителей в образовательных организациях потребует внесения изменений в действующее законодательство. При этом повышается актуальность обеспечения конфиденциальности сведений, полученных в результате проведения социально-психологического тестирования и медицинских осмотров обучающихся.

В этой связи полагаем целесообразным на законодательном уровне решить вопрос о введении обязательных медицинских осмотров обучающихся врачами-психиатрами-наркологами (с определением наличия психоактивных веществ в биоматериале).

9.2.2. В соответствии с Федеральным законом от 25.11.2013 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в стране создана система побуждения потребителей наркотиков, совершивших административные нарушения, к лечению наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации.

Вместе с тем, к врачу психиатру-наркологу во исполнение решения суда обращается не более 50%, получивших соответствующие постановления суда.

Так, в 2018 году не обратились к врачу психиатру-наркологу либо прервали прохождение медицинских мероприятий 54,0% от всех, на кого в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП России возложена обязанность пройти профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию.

Полагаем, что действующая система побуждения больных наркоманией, совершивших административные нарушения, к лечению наркомании, а также медицинской и социальной реабилитации является не в достаточной степени эффективной и не решает в полном объеме задачи выведения наркопотребителей из системы незаконного оборота наркотиков, излечения больных наркологическими расстройствами, возвращения их к полноценной жизни, снижения социального, экономического, демографического ущерба, которые наносит обществу наркомания.

В этой связи предлагаем рассмотреть возможность введения на законодательном уровне принудительного лечения от наркомании и алкоголизма.

9.2.3. С 01.06.2012 действует постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», регламентирующее отпуск по рецепту врача (фельдшера) физическим лицам препаратов с малым содержанием кодеина или его солей.

Вместе с тем имеются факты безрецептурного отпуска таких лекарств в ряде аптек области. Кроме этого, по данным социологических исследований, с 2015 по 2018 годы с 7,2% до 20,3% выросло число лиц, употребляющих в немедицинских

целях лекарственные препараты «Лирика», «Тропикамид», «Грамадол» и другие обладающие психоактивными свойствами лекарственные препараты.

Это указывает на то, что проблема, так называемой, «аптечной» наркомании остается актуальной. Используемая в настоящее время статья 14.4.2 КоАП РФ «Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств» не решает указанную проблему.

В этой связи полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере здравоохранения.

Полагаем необходимым введение мер ответственности для должностных и юридических лиц, предусматривающих административное наказание в прогрессивной форме, вплоть до отзыва лицензии у юридических лиц, за реализацию без рецептов лекарственных препаратов, содержащих кроме наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров другие фармакологические активные вещества, в том числе с малым содержанием кодеина или его солей, а также иных лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта) и обладающих психоактивными свойствами.

9.2.4. Крайне важное направление мониторинга – оценка наркоситуации по критериям.

Однако некоторые предлагаемые формулы для расчета критериев имеют недостатки.

1. Расчет показателя «Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» проводится с учетом числа лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями.

Вместе с тем, в статистических таблицах, формируемых в соответствии с Методикой, предоставление указанной информация не предусмотрено.

В этой связи полагаем целесообразным внести указанные статистические данные в приложение № 10 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации.

2. Используемая согласно Методике формула для расчета показателя «Расчет показателя «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)», полагаем, несколько не корректна.

В указанной формуле не учитывается вероятность наличия крайне низкого количества наркопотребителей в целом по территории, для которой рассчитывается первичная обращаемость. В этом случае показатель может быть равен нулю. Однако согласно логике оценки показателя, уровень наркоситуации по нему будет признан критическим, что не соответствует действительности.

В этой связи полагаем целесообразным рассмотреть возможность указанный показатель из критериев наркоситуации исключить. Вместо него ввести показатель:

«Удельный вес лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями в общем числе лиц, зарегистрированных в учреждениях Минздрава России с диагнозами «синдром

зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков».

Расчет производить по формуле:

$$P_v = B_p * 100 / S,$$

где:

$P_v$  – удельный вес с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями в общем числе лиц, зарегистрированных в учреждениях Минздрава России с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»;

$B_p$  – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями;

$S$  – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Минздрава России с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков».

*В случае если  $B_p = 0$  либо  $S = 0$ , для расчетов их значение принимается равным 1.*

Логика оценки по указанному показателю необходимо сохранить: чем больше полученный результат – тем лучше наркоситуация.